

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта

Отдел по экономике и охране труда администрации Галичского муниципального округа Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Постановлением администрации Галичского муниципального округа Костромской области от 14 января 2026 года № 11 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Галичского муниципального округа Костромской области, затрагивающих обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) **рассмотрел проект Решения Думы Галичского муниципального округа Костромской области «О внесении изменений в Решение Думы Галичского муниципального округа от 19 декабря 2025 года № 66» (Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Галичского м.о. Костромской области),**

(наименование проекта нормативного правового акта)
пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные архивным отделом администрации Галичского муниципального округа Костромской области

_____,
(наименование регулирующего органа)
сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – Проект акта) направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые _____
(впервые/повторно)

Степень регулирующего воздействия проекта акта:
высокая
(высокая, средняя, низкая)

обоснование:

В соответствии с Порядком данный проект Решения имеет **высокую степень регулирующего воздействия**. Проект Решения разработан в целях приведения муниципального НПА в соответствие действующему законодательству, и таким образом имеет высокую степень регулирующего воздействия.

Однако, не способствует установлению положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов субъектов

предпринимательской деятельности, а также расходов бюджета Галичского муниципального округа Костромской области.

Регулирующим органом:

информация об ОРВ проекта акта размещена на официальном сайте администрации Галичского муниципального округа Костромской области, адрес ссылки: <https://galichskiy.kostroma.gov.ru/pravovaya-baza/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya.php>

проведены публичные консультации по проекту акта в период с «19» марта 2026 года по «01» апреля 2026 года.

Сведения об организациях, извещенных о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:

общество с ограниченной ответственностью «Ореховское торговое предприятие», общество с ограниченной ответственностью «Флора»

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций отзывы от участников

_____ не поступали _____
(поступали/не поступали, учтены/не учтены)

По результатам рассмотрения, представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены, а именно Проект Решения, уведомление о проведении публичных консультаций по проекту Решения, опросный лист, пояснительная записка к проекту постановления, Сводный отчет размещены на официальном сайте администрации Галичского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <https://galichskiy.kostroma.gov.ru/pravovaya-baza/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya.php>

На основе проведенной ОРВ проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений о результатах публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Информация, представленная в сводном отчете о результатах проведения ОРВ проекта Решения, своде предложений по результатам проведения ОРВ, пояснительной записке свидетельствует о качественном проведении процедур ОРВ, а также подготовки сводного отчета о результатах проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта, и выводы, сделанные в сводном отчете, являются обоснованными относительно вводимого регулирования.

Публичные консультации были организованы качественно.

Дополнительных расходов из бюджета Галичского муниципального округа Костромской области не потребуется. По итогам проведения ОРВ положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности не выявлено.

Предполагаемое правовое регулирование, не отразится на состоянии конкуренции и инвестиционном климате.

По итогам проведения ОРВ положений, которые вводят дополнительные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению не выявлено.

Вместе с тем рекомендуется внести соответствующие изменения в проект НПА:

РАЗДЕЛ 1.

Пунктом 1.6. проекта НПА установлено контролируемое лицо – единая теплоснабжающей организации - «Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения осуществляется в отношении единой теплоснабжающей организации (далее - контролируемые лица).», вместе с этим **пункт 1.15. проекта НПА** устанавливает «Гражданин, не осуществляющий предпринимательской деятельности, являющийся контролируемым лицом, информируется о совершаемых должностными лицами контрольного органа действиях и принимаемых решениях путем направления ему документов на бумажном носителе в случае направления им в адрес контрольного органа уведомления о необходимости получения документов на бумажном носителе либо отсутствия у контрольного органа сведений об адресе электронной почты контролируемого лица и возможности направить ему документы в электронном виде через единый портал государственных и муниципальных услуг (в случае, если лицо не имеет учетной записи в единой системе идентификации и аутентификации либо если оно не завершило прохождение процедуры регистрации в единой системе идентификации и аутентификации). Указанный гражданин вправе направлять контрольному органу документы на бумажном носителе.»

Таким образом, в проекте НПА установлено разночтение в отношении контролируемых лиц муниципального контроля.

Пункт 1.13. проекта НПА предлагаем дополнить следующим содержанием: «Внесение сведений о новых объектах муниципального контроля в перечень, исключение объектов муниципального контроля из перечня, уточнение сведений об объектах муниципального контроля осуществляется контрольным органом в течение 5 дней со дня поступления соответствующей информации.

Перечень объектов муниципального контроля с указанием категорий риска размещается на официальном сайте контрольного органа в

информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть «Интернет»)).»

РАЗДЕЛ 2.

Предлагаем дополнить раздел 2 «Категории риска причинения вреда (ущерба) следующим содержанием:

«Решение об отнесении объектов муниципального контроля к категориям риска принимается путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченных должностных лиц контрольного органа соответствующих сведений (данных об объекте муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве с указанием сведений о контролируемом лице, описания объекта муниципального контроля и присвоенной категории риска) в перечне объектов контроля едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Принятие решения об отнесении объектов муниципального контроля к категории низкого риска не требуется.

При отсутствии решения об отнесении объектов муниципального контроля к категориям риска такие объекты считаются отнесенными к низкой категории риска.»

РАЗДЕЛ 3.

Пункт 3.3. дополнить следующим содержанием «Контрольный орган при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ.

Если иное не установлено Федеральным законом № 248-ФЗ, профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченным должностным лицам контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.».

Профилактическое мероприятий «Информирование» предлагаем изложить в следующей редакции: «Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований ведется посредством размещения необходимых сведений в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет», а также в средствах массовой информации, через

личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Уполномоченный орган поддерживает указанные сведения в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Профилактическое мероприятий «Объявление предостережения» предлагаем дополнить следующим содержанием: «В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самообследования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований, при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля.».

В Положении о виде муниципального контроля отсутствует Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения и порядок осуществления учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Профилактическое мероприятий «Консультирование» предлагаем дополнить следующим содержанием: «О способе, месте и времени проведения консультирования контролируемое лицо или его представитель извещаются контрольным органом в порядке, предусмотренном статьей 21 ФЗ № 248-ФЗ.

Проводимое для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами консультирование может осуществляться очно и (или) с использованием официального портала, интерактивных сервисов в сети «Интернет», мобильных приложений.

Консультирование на личном приеме проводится по месту нахождения контрольного органа.»

В Положении о виде муниципального контроля отсутствует перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование (п. 3 ст. 50 ФЗ № 248-ФЗ).

Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет консультирований (п. 8 ст. 50 ФЗ № 248-ФЗ), однако Положением не установлен порядок учета консультаций.

Профилактическое мероприятий «Профилактический визит» предлагаем дополнить следующим содержанием:

«Обязательный профилактический визит проводится в порядке, установленном статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, и не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.»

«Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 10 рабочих дней. Данный

срок может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения в следующем порядке:

1) руководителем уполномоченного органа принимается решение о проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица в форме профилактической беседы или путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор», определяются дата, время и должностное лицо, уполномоченное на проведение обязательного профилактического визита;

2) контролируемое лицо уведомляется способом, позволяющим достоверно установить получение им уведомления, о дате проведения обязательного профилактического визита;

3) в уведомлении контролируемому лицу предлагается определить лицо (лиц), уполномоченное (уполномоченных) на взаимодействие с должностным Лицом уполномоченного органа в ходе проведения обязательного профилактического визита;

4) в случае принятия решения о проведении обязательного профилактического визита путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор» в уведомлении указываются сведения, необходимые для установления связи между контролируемым лицом и уполномоченным органом.»

«Должностное лицо уполномоченного органа выдает контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.»

Профилактический визит по заявлению контролируемого лица в порядке, установленном статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

«Контролируемое лицо в случае, если оно относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением, вправе обратиться в уполномоченный орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Заявление подается в уполномоченный орган в бумажном виде контролируемым лицом лично либо его представителем, направляются почтовым отправлением, либо направляются в форме электронного документа на адрес электронной почты уполномоченного органа, либо посредством официального сайта уполномоченного органа в сети «Интернет», либо с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Уполномоченный орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение 6 месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления уполномоченным органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц уполномоченного органа либо членов их семей;

5) контролируемое лицо не соответствует критериям, предусмотренным ***** настоящего Положения.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица должностное лицо уполномоченного органа проводит отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание.

При проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо уполномоченного органа незамедлительно направляет информацию об этом руководителю уполномоченного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.»

Наименование РАЗДЕЛА 4. Предлагаем изложить в следующей редакции «**Осуществление муниципального контроля**».

Предлагаем все контрольные мероприятия, указанные в п 4.2. изложить в соответствии с №248-ФЗ.

Кроме этого в Положении указано, что в рамках муниципального контроля проводятся плановые мероприятия, однако план мероприятий по МК не утвержден и не согласован с органами прокуратуры.

Также в Положении **отсутствует информация** о том что, если проведение контрольного мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ. В этом случае должностное лицо вправе совершить контрольные действия в рамках указанного контрольного мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

При проведении контрольных мероприятий и совершении контрольных действий, которые должны проводиться в присутствии контролируемого лица либо его представителя, присутствие контролируемого лица либо его представителя обязательно, за исключением проведения контрольных мероприятий, совершения контрольных действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом.

Положением о виде контроля не установлены случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный (надзорный) орган.

В Положении указано использование БПЛА при проведении контрольных мероприятий, **однако процесс принятия решения, уведомления контролируемого лица о применении БПЛА, сам процесс использования БПЛА, результаты применения БПЛА при проведении контрольных мероприятий - в Положении не отражены.**

В разделе 4. пункт 4.8. Предлагаем дополнить следующим содержанием:

«По окончании проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного мероприятия (далее – акт).

В случае, если по результатам проведения контрольного мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения.

Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, приобщаются к акту.

Заполненные при проведении контрольного мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

По результатам проведения контрольного мероприятия без взаимодействия акт составляется в случаях:

- 1) выявления нарушений обязательных требований;
- 2) оценки исполнения ранее выданного по итогам проведения контрольного мероприятия без взаимодействия предписания, если такая оценка предусмотрена действующим законодательством.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

В случае если составление акта на месте проведения такого мероприятия невозможно по причинам, установленным Федеральным законом № 248-ФЗ, оформление акта производится не позднее дня, следующего за днем окончания проведения такого мероприятия.

Федеральным законом № 248-ФЗ или Правительством Российской Федерации может быть установлен иной порядок оформления акта.

Акт контрольного мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления в порядке и сроки, установленные правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного мероприятия, за исключением случаев, установленных настоящим Положением.

В случае проведения контрольных мероприятий или обязательных профилактических визитов с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством средств видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор» либо составления акта контрольного мероприятия без взаимодействия, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных действий, предусмотренных настоящим Положением, или в иных случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ контрольный орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

В случае невозможности составления акта на месте проведения контрольного мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, контролируемое лицо не подписывает акт и считается получившим акт в случае его размещения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и получения уведомления об этом в порядке, предусмотренном пунктом 2 части 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае выявления при проведении контрольного мероприятия нарушений обязательных требований контрольный орган после оформления акта контрольного мероприятия выдаёт контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По итогам контрольного мероприятия без взаимодействия может выдаваться предписание в случаях, установленных законодательством.

Указанные предписания выдаются в порядке, определенном статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

По результатам проведения контрольных мероприятий публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается.».

Предлагаем полностью пересмотреть ключевые показатели, индикативные показатели, а также индикаторы риска (в данной редакции Положения у индикаторов риска отсутствуют параметры отклонения, частота срабатывания, индикатор риска должен охватывать большую часть контролируемых лиц).

ВЫВОД: Рассмотрев сводный отчет об ОРВ, проект НПА уполномоченный орган считает **возможным согласовать проект НПА с учетом выполнения рекомендации, представленной в настоящем заключении.**

Представитель

уполномоченного органа - заведующий отделом по экономике и охране труда

Титова Светлана Михайловна
(ФИО)



« 08» апреля 2026_ года