

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Отдел по экономике и охране труда администрации Галичского муниципального округа Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Постановлением администрации Галичского муниципального округа Костромской области от 14 января 2026 года № 11-«Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Галичского муниципального округа Костромской области, затрагивающих обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) рассмотрел проект Решения Думы Галичского муниципального округа Костромской области «О внесении изменений в Решение Думы Галичского муниципального округа от 19 декабря 2025 года № 63» (Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства),

(наименование проекта нормативного правового акта)
пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные архивным отделом администрации Галичского муниципального округа Костромской области

_____,
(наименование регулирующего органа)
сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – Проект акта) направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые
(впервые/повторно)

Степень регулирующего воздействия проекта акта:
высокая

(высокая, средняя, низкая)
обоснование:

В соответствии с Порядком данный проект Решения имеет высокую степень регулирующего воздействия. Проект Решения разработан в целях приведения муниципального НПА в соответствие действующему законодательству, и таким образом имеет высокую степень регулирующего воздействия.

Однако, не способствует установлению положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов субъектов

предпринимательской деятельности, а также расходов бюджета Галичского муниципального округа Костромской области.

Регулирующим органом:

информация об ОРВ проекта акта размещена на официальном сайте администрации Галичского муниципального округа Костромской области, адрес ссылки: <https://galichskiy.kostroma.gov.ru/pravovaya-baza/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya.php>

проведены публичные консультации по проекту акта в период с «19» марта 2026 года по «01» апреля 2026 года.

Сведения об организациях, извещенных о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:

общество с ограниченной ответственностью «Ореховское торговое предприятие», общество с ограниченной ответственностью «Флора»

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций отзывы от участников

_____ не поступали _____
(поступали/не поступали, учтены/не учтены)

По результатам рассмотрения, представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены, а именно Проект Решения, уведомление о проведении публичных консультаций по проекту Решения, опросный лист, пояснительная записка к проекту постановления, Сводный отчет размещены на официальном сайте администрации Галичского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <https://galichskiy.kostroma.gov.ru/pravovaya-baza/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya.php>

На основе проведенной ОРВ проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений о результатах публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Информация, представленная в сводном отчете о результатах проведения ОРВ проекта Решения, своде предложений по результатам проведения ОРВ, пояснительной записке свидетельствует о качественном проведении процедур ОРВ, а также подготовки сводного отчета о результатах проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта, и выводы, сделанные в сводном отчете, являются обоснованными относительно вводимого регулирования.

Публичные консультации были организованы качественно.

Дополнительных расходов из бюджета Галичского муниципального округа Костромской области не потребуется. По итогам проведения ОРВ положений, которые способствуют возникновению дополнительных

расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности не выявлено.

Предполагаемое правовое регулирование, не отразится на состоянии конкуренции и инвестиционном климате.

По итогам проведения ОРВ положений, которые вводят дополнительные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению не выявлено.

Вместе с тем рекомендуется внести соответствующие изменения в проект НПА:

РАЗДЕЛ 1.

Пункт 1.1. проекта НПА предлагаем изложить в следующей редакции: «Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Галичского муниципального округа Костромской области (далее – Контроль в сфере благоустройства).»

Пункт 1.2. проекта НПА предлагаем изложить в следующей редакции: «Предметом контроля в сфере благоустройства является соблюдение Правил благоустройства на территории населенных пунктов Галичского муниципального округа Костромской области, соблюдение требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.»

Пункт 1.3. проекта НПА предлагаем изложить в следующей редакции: «Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

- территории муниципального образования и населенных пунктов, расположенные на таких территориях объекты, в том числе территории общего пользования, земельные участки, здания, строения, сооружения, прилегающие территории, к которым правилами благоустройства предъявляются обязательные требования;

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере благоустройства территории, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные правилами благоустройства муниципального образования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, предусмотренные Правилами благоустройства на территории населенных пунктов Галичского муниципального округа Костромской области.

К отношениям, связанным с осуществлением контроля в сфере благоустройства, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»,

Решения Думы Галичского муниципального округа Костромской области от 03.02.2026 № 93 «Об утверждении правил благоустройства на территории населенных пунктов Галичского муниципального округа Костромской области».

Пункт 1.4. проекта НПА предлагаем изложить в следующей редакции: «Контроль в сфере благоустройства осуществляется администрацией Галичского муниципального округа Костромской области (далее – Контрольный орган).»

Пункт 1.10. проекта НПА предлагаем изложить в следующей редакции: «Учет объектов контроля, осуществляется администрацией Галичского муниципального округа Костромской области посредством Единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и иных государственных и муниципальных информационных систем путём межведомственного информационного взаимодействия в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Перечень объектов муниципального контроля, сформированный по результатам учета объектов муниципального контроля, размещается Контрольным органом на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://galichskiy.kostroma.gov.ru/> (далее – официальный информационный портал).»

РАЗДЕЛ 2.

Предлагаем полностью пересмотреть пункт 2.1. проекта НПА – критерии отнесения объектов контроля к категориям риска (среднего, умеренного и низкого).

В данном разделе отсутствует информация - как осуществляется изменение категории риска объектов муниципального контроля в сфере благоустройства при поступлении заявления от контролируемого лица.

РАЗДЕЛ 3.

Пункт 3.3. дополнить следующим содержанием «Контрольный орган при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ.

Если иное не установлено Федеральным законом № 248-ФЗ, профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченным должностным лицам контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.».

Профилактическое мероприятий «Информирование» предлагаем изложить в следующей редакции: «Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований ведется посредством размещения необходимых сведений в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет», а также в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Уполномоченный орган поддерживает указанные сведения в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Профилактическое мероприятий «Объявление предостережения» предлагаем дополнить следующим содержанием: «В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самообследования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований, при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля.».

В Положении о виде муниципального контроля отсутствует Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения и порядок осуществления учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Профилактическое мероприятий «Консультирование» предлагаем дополнить следующим содержанием: «О способе, месте и времени проведения консультирования контролируемое лицо или его представитель извещаются контрольным органом в порядке, предусмотренном статьей 21 ФЗ № 248-ФЗ.

Проводимое для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами консультирование может осуществляться очно и (или) с использованием официального портала, интерактивных сервисов в сети «Интернет», мобильных приложений.

Консультирование на личном приеме проводится по месту нахождения контрольного органа.»

В Положении о виде муниципального контроля отсутствует перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование (п. 3 ст. 50 ФЗ № 248-ФЗ).

Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет консультирований (п. 8 ст. 50 ФЗ № 248-ФЗ), однако Положением не установлен порядок учета консультаций.

Профилактическое мероприятий «Профилактический визит» предлагаем дополнить следующим содержанием:

«Обязательный профилактический визит проводится в порядке, установленном статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, и не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.»

«Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 10 рабочих дней. Данный срок может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения в следующем порядке:

1) руководителем уполномоченного органа принимается решение о проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица в форме профилактической беседы или путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор», определяются дата, время и должностное лицо, уполномоченное на проведение обязательного профилактического визита;

2) контролируемое лицо уведомляется способом, позволяющим достоверно установить получение им уведомления, о дате проведения обязательного профилактического визита;

3) в уведомлении контролируемому лицу предлагается определить лицо (лиц), уполномоченное (уполномоченных) на взаимодействие с должностным Лицом уполномоченного органа в ходе проведения обязательного профилактического визита;

4) в случае принятия решения о проведении обязательного профилактического визита путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор» в уведомлении указываются сведения, необходимые для установления связи между контролируемым лицом и уполномоченным органом.»

«Должностное лицо уполномоченного органа выдает контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.»

Профилактический визит по заявлению контролируемого лица в порядке, установленном статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

«Контролируемое лицо в случае, если оно относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением, вправе обратиться в уполномоченный орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Заявление подается в уполномоченный орган в бумажном виде контролируемым лицом лично либо его представителем, направляются почтовым отправлением, либо направляются в форме электронного документа на адрес электронной почты уполномоченного органа, либо посредством официального сайта уполномоченного органа в сети

«Интернет», либо с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Уполномоченный орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение 6 месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления уполномоченным органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц уполномоченного органа либо членов их семей;

5) контролируемое лицо не соответствует критериям, предусмотренным ***** настоящего Положения.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица должностное лицо уполномоченного органа проводит отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание.

При проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред

(ущерб) причинен, должностное лицо уполномоченного органа незамедлительно направляет информацию об этом руководителю уполномоченного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.»

Наименование РАЗДЕЛА 4. Предлагаем изложить в следующей редакции **«Осуществление муниципального контроля».**

Пункты раздела 4 изложить/ или добавить в следующей редакции:

«4.1. Плановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не проводятся. По результатам проведения контрольных мероприятий публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается.»

«4.2. В рамках осуществления муниципального контроля при взаимодействии с контролируемыми лицами проводятся следующие контрольные мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка.»

«4.3. Без взаимодействия с контролируемыми лицами проводятся следующие контрольные мероприятия (далее - контрольные мероприятия без взаимодействия):

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- б) выездное обследование.

Контрольные мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами уполномоченного органа на основании заданий уполномоченных должностных лиц уполномоченного органа, включая задания, содержащиеся в планах работы уполномоченного органа, в том числе в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ.»

Предлагаем все контрольные мероприятия, указанные в п 4.2. изложить в соответствии с №248-ФЗ.

Кроме этого в Положении указано, что в рамках муниципального контроля проводятся плановые мероприятия, однако план мероприятий по МК не утвержден и не согласован с органами прокуратуры.

Также в Положении отсутствует информация о том что, если проведение контрольного мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ. В этом случае должностное лицо вправе совершить контрольные действия в рамках указанного контрольного мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного

мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

При проведении контрольных мероприятий и совершении контрольных действий, которые должны проводиться в присутствии контролируемого лица либо его представителя, присутствие контролируемого лица либо его представителя обязательно, за исключением проведения контрольных мероприятий, совершения контрольных действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом.

Положением о виде контроля не установлены случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный (надзорный) орган.

В Положении указано использование БПЛА при проведении контрольных мероприятий, однако процесс принятия решения, уведомления контролируемого лица о применении БПЛА, сам процесс использования БПЛА, результаты применения БПЛА при проведении контрольных мероприятий - в Положении не отражены.

Предлагаем полностью пересмотреть ключевые показатели, индикативные показатели, а также индикаторы риска (в данной редакции Положения у индикаторов риска отсутствуют параметры отклонения, частота срабатывания, индикатор риска должен охватывать большую часть контролируемых лиц)

ВЫВОД: Рассмотрев сводный отчет об ОРВ, проект НПА уполномоченный орган считает возможным согласовать проект НПА с учетом выполнения рекомендации, представленной в настоящем заключении.

Представитель
уполномоченного органа - заведующий отделом по экономике и охране труда

Титова Светлана Михайловна
(ФИО)



(подпись)

«20» сентября 2026 года