

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ АДМИНИСТРАЦИИ
ГАЛИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ПРИКАЗ

от « 29 » декабря 2020 года № 30-п

**Об утверждении порядка проведения мониторинга качества
финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета
Галичского муниципального района**

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

приказываю:

1. Утвердить прилагаемый порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета Галичского муниципального района.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник управления финансов
администрации муниципального района

И.В. Столбунова

ПОРЯДОК
проведения мониторинга качества финансового менеджмента
главных администраторов средств бюджета Галичского муниципального района

Раздел 1. Общие положения

1. Настоящий порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета Галичского муниципального района (далее – Порядок) разработан в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и определяет процедуру проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета муниципального района (далее – ГАБС) и критерии оценки качества финансового менеджмента ГАБС.

2. Мониторинг качества финансового менеджмента ГАБС проводится ежегодно управлением финансов администрации Галичского муниципального района (далее – Управление финансов) за период с 1 января по 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с критериями оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета Галичского муниципального района согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

Раздел 2. Документы и сведения, используемые при проведении мониторинга качества финансового менеджмента ГАБС

3. Для проведения мониторинга качества финансового менеджмента ГАБС используются следующие документы и сведения:

- 1) порядок составления проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением администрации Галичского муниципального района;
- 2) порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района), утвержденный приказом управления финансов администрации Галичского муниципального района (далее – Управление финансов);
- 3) реестр расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Галичского муниципального района;
- 4) бюджетная роспись главных распорядителей средств бюджета муниципального района;
- 5) годовая бюджетная отчетность ГАБС и сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных учреждений;
- 6) документы, подтверждающие предоставление в Управление финансов бюджетной отчетности, информация для планирования доходов и расходов бюджета Галичского муниципального района;
- 7) сведения, представляемые ГАБС в Управление финансов ежегодно в срок

не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным, согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

Раздел 3. Правила расчета значений критериев оценки качества финансового менеджмента ГАБС

4. Управление финансов на основании документов и сведений, указанных в пункте 3 настоящего Порядка, в срок до 15 мая года, следующего за отчетным, проводит мониторинг качества финансового менеджмента ГАБС в соответствии с критериями оценки качества финансового менеджмента ГАБС, указанными в приложении №1 к настоящему Порядку, и рассчитывает средний уровень оценки качества финансового менеджмента ГАБС.

5. Критерии оценки качества финансового менеджмента ГАБС оцениваются по шкале от 0 до 5 баллов. Итоговая оценка качества финансового менеджмента соответствующего ГАБС определяется путем суммирования баллов, полученных в результате оценки качества финансового менеджмента соответствующего ГАБС по каждому показателю, с учетом удельного веса соответствующего показателя по следующей формуле:

$$P = \sum_{j=1}^n (P_j \times F_j)$$

где:

P – оценка качества финансового менеджмента соответствующего ГАБС;

P_j – оценка по j-му показателю;

F_j – вес j-го показателя в сводной оценке;

n – количество показателей оценки качества финансового менеджмента ГАБС, предусмотренных приложением №1 к настоящему Порядку.

Максимальная итоговая оценка качества финансового менеджмента ГАБС составляет 5 баллов.

6. В случае невозможности определения оценки качества финансового менеджмента соответствующего ГАБС по какому-либо из показателей в целях обеспечения равных условий оценки качества финансового менеджмента ГАБС по указанному показателю, выставляется условная оценка, равная среднему арифметическому показателю соответствующих оценок, полученных остальными ГАБС.

Раздел 4. Правила формирования и представления отчета об итогах мониторинга качества финансового менеджмента ГАБС

7. На основании итоговой оценки качества финансового менеджмента ГАБС Управлением финансов формируется сводная итоговая оценка качества финансового менеджмента ГАБС по форме согласно приложению №3 к настоящему Порядку.

8. ГАБС, в отношении которых проведен мониторинг качества финансового менеджмента, ранжирует в сводной итоговой оценке качества финансового менеджмента ГАБС в зависимости от количества набранных баллов итоговой оценки от большего к меньшему значению.

9. На основании сводной итоговой оценки качества финансового менеджмента ГАБС Управлением финансов в срок до 25 мая года, следующего за отчетным, формирует отчет об итогах мониторинга оценки качества финансового менеджмента ГАБС с пояснительной запиской с последующим размещением на официальном сайте администрации Галичского муниципального района в сети «Интернет».

Глава 5. Мероприятия, направленные на повышение качества финансового менеджмента ГАБС

10. Для ГАБС, отклонение оценки качества финансового менеджмента которых составило более 30% от значения максимальной достигнутой оценки качества финансового менеджмента ГАБС, необходима реализация следующих мероприятий, направленных на обеспечение достижения целевых значений критериев оценки качества финансового менеджмента:

- разработка, актуализация правовых актов ГАБС, регламентирующих выполнение процедур и операций по составлению и исполнению местного бюджета, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, управлению активами, закупочной деятельности, внутреннему финансовому аудиту (далее – процедуры и операции в рамках финансового менеджмента);

- установление (изменение) в положениях о структурных подразделениях, должностных регламентах (инструкциях) сотрудников обязанностей и полномочий по осуществлению процедур и операций в рамках финансового менеджмента;

- совершенствование информационного взаимодействия между структурными подразделениями (сотрудниками), осуществляемого при выполнении процедур и операций в рамках финансового менеджмента;

- организация повышения квалификации руководителей структурных подразделений и сотрудников, осуществляющих процедуры и операции в рамках финансового менеджмента, и проведение их переподготовки;

- закупка и внедрение в эксплуатацию оборудования, средств автоматизации, направленных на повышение качества информационного взаимодействия и сокращения сроков подготовки документов.

**Критерии оценки качества финансового менеджмента
главных администраторов средств бюджета Галичского муниципального района**

№	Наименование критерия	Расчет показателя	Единица измерения	Уровень в баллах (P _j)	Комментарий	Вес показателя в сводной оценке (F _i)
1	2	3	4	5	6	7
1. Формирование бюджета						
1.1	Доля бюджетных ассигнований главных администраторов средств бюджета муниципального района (далее - ГАБС), представленных в программном виде*	P=So/Vx100, где: P- доля бюджетных ассигнований ГАБС, представленных в программном виде; So- объем бюджетных ассигнований ГАБС в программном виде; V- объем бюджетных ассигнований ГАБС	%		Показатель характеризует степень применимости инструментария программно-целевого планирования ГАБС в отчетном году. Позитивно расценивается объем бюджетных ассигнований ГАБС на реализацию муниципальных программ, превышающий 90% в общей сумме расходов ГАБС	0,08
		P > 90%		5		
		80% ≤ P < 90%		4		
		70% ≤ P < 80%		3		
		60% ≤ P < 70%		2		
		50% ≤ P < 60%		1		
		P < 50%		0		
1.2	Своевременность представления ГАБС прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов на очередной финансовый год и плановый период	Оценивается соблюдение сроков представления в Управление финансов прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с порядком составления проекта бюджета на очередной год и плановый период, утвержденным постановлением администрации Галичского муниципального района, где: P- количество дней, превышающих установленный срок предоставления прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов на очередной финансовый год и плановый период ГАБС	дней		Целевым ориентиром является достижение показателя, равного 0, представление прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов на очередной финансовый год и плановый период до наступления установленного срока оценивается в 5 баллов	0,08
		P=0		5		
		1 < P ≤ 3		4		
		3 < P ≤ 5		2		
		P > 5		0		

1	2	3	4	5	6	7	
2. Исполнение бюджета в части расходов							
2.1	Доля неисполненных ГАБС на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований (в части средств бюджета муниципального района)	$P = (E - B) / E \times 100$, где: P – процент неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований; B – кассовое исполнение расходов ГАБС в отчетном финансовом году; E – объем бюджетных ассигнований ГАБС в отчетном финансовом году в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального района с учетом внесенных в нее изменений	%		Целевым ориентиром является достижение показателя, равного 0	0,08	
		$P \geq 15\%$					0
		$10\% \leq P < 15\%$					2
		$7\% \leq P < 10\%$					3
		$5\% \leq P < 7\%$					4
		$P < 5\%$					5
		2.2					Внесение изменений в бюджетную роспись
$P \geq 50$	0						
$30 \leq P < 50$	1						
$25 \leq P < 30$	2						
$15 \leq P < 25$	3						
$10 \leq P < 15$	4						
$P < 10$	5						
2.3	Равномерность осуществления расходов ГАБС в течение финансового года		$P = 100 - (B_4 / B_{ср1-3}) \times 100$, если $B_4 \leq B_{ср1-3}$, $P = (B_4 / B_{ср1-3}) \times 100 - 100$, если $B_4 > B_{ср1-3}$, где: P – процент отклонения кассовых расходов, произведенных в 4 квартале от среднего объема кассовых расходов ГАБС за 1-3 квартал отчетного финансового года;	%		Показатель характеризует равномерность исполнения расходов в отчетном финансовом году	

1	2	3	4	5	6	7
		<p>В4 – кассовые расходы ГАБС за 4 квартал отчетного финансового года; Вср1-3 – средний объем кассовых расходов ГАБС за 1-3 квартал отчетного финансового года</p>				
		P=0		5		
		0%<P<=10%		4		
		10%<P<=30%		3		
		30%<P<=50%		2		
		50%<P<=80%		1		
		P>80%		0		
2.4	Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью	<p>Прирост задолженности в отчетном финансовом году</p> <p>Сумма задолженности за отчетный финансовый год, оставшаяся без изменений</p> <p>Снижение задолженности за отчетный финансовый год</p> <p>Отсутствие задолженности за отчетный финансовый год</p>		0	Негативным считается прирост просроченной кредиторской задолженности на конец отчетного финансового года. Целевым ориентиром считается отсутствие задолженности	0,08
				3		
				4		
				5		
2.5	Доля муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет функции и полномочия учредителя, выполнивших муниципальное задание более чем на 95% в отчетном финансовом году	<p>$P = 100 \times S_g / S$, где:</p> <p>P – доля муниципальных бюджетных и автономных учреждений, выполнивших муниципальное задание более чем на 95% в отчетном финансовом году;</p> <p>S_g – количество муниципальных бюджетных и автономных учреждений, выполнивших муниципальное задание более чем на 95% в отчетном финансовом году</p> <p>S – общее количество муниципальных бюджетных и автономных учреждений, которым установлено муниципальное задание в отчетном финансовом году</p>	%		Показатель отражает степень выполнения установленных муниципальных заданий	0,07
		P>95%		5		
		90%<=P<95%		4		
		85%<=P<90%		3		
		80%<=P<85%		2		
		75%<=P<80%		1		
		P>75%		0		
3. Исполнение бюджета в части доходов						
3.1	Качество формирования ГАБС прогноза поступлений в бюджет муниципального района по закрепленным за ними видам	<p>$P = (D_f / D_p \times 100) - 100$, где:</p> <p>P – процент отклонения фактического исполнения от кассового плана по доходам;</p> <p>D_f – кассовое исполнение местного бюджета в части доходов в отчетном финансовом году по ГАБС;</p> <p>D_p – плановые объемы доходов бюджета, которые были установлены для ГАБС в утвержденном кассовом плане в отчетном финансовом году</p>	%		Негативно расценивается невыполнение или перевыполнение плана более чем на 5%. Показатель анализируется для ГАБС, доходные источники по которым определены в кассовом плане поступлений доходов на текущий	0,07

1	2	3	4	5	6	7
	(подвидам) доходов **	0% ≤ P < 5%		5	финансовый год (на основании предоставляемой ГАБС информации о ежемесячном поступлении доходов). Целевым ориентиром является выполнение плана с отклонением не более 5%.	
		5% ≤ P < 15%		3		
		0% > P > 15%		0		
4. Учет и отчетность						
4.1	Соблюдение сроков представления ГАБС годовой отчетности	Р – количество дней отклонения от даты представленной ГАБС в программном комплексе «Web-Консолидация» годовой отчетности, до даты предоставления ГАБС годовой отчетности, установленной графиком представления годовой отчетности за отчетный финансовый год	дней		Представление отчета до наступления установленного срока оценивается в 5 баллов	0,07
		P=0		5		
		P ≤ 3		3		
		P > 3		0		
4.2	Оценка качества представленной ГАБС годовой отчетности	P1 – количество замечаний по представленной ГАБС годовой бюджетной отчетности	Количество замечаний		Целевым ориентиром считается предоставление отчетности с отсутствием или минимальным количеством замечаний	0,07
		0 ≤ P1 ≤ 5		5		
		5 < P1 ≤ 10		3		
		P1 > 10		0		
		P2 – количество замечаний по представленной ГАБС годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений				
		0 ≤ P2 ≤ 8		5		
		8 < P2 ≤ 12		3		
		P2 > 12		0		
1	2	3	4	5	6	7
4.3	Наличие нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий уполномоченным и органами финансового контроля в отчетном финансовом году	Оценивается наличие финансовых нарушений ГАБС, где Р – количество нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий уполномоченными органами финансового контроля в отчетном финансовом году	Количество нарушений		Целевым ориентиром ГАБС является отсутствие нарушений. Наличие нарушений, выявленных в ходе проверки органами финансового контроля в отчетном финансовом году, является показателем низкого качества финансового менеджмента	0,08
		P=0		5		
		P>0		0		

5. Исполнение судебных актов

5.1	Наличие предъявленных исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета муниципального района по обязательствам получателей средств бюджета муниципального района (за исключением сумм, подлежащих взысканию по публичным обязательствам)	Оценивается наличие фактов обращения взыскания по исполнительным документам за счет средств бюджета муниципального района, где Р – количество фактов обращения взыскания	Количество фактов		Наилучшим результатом считается отсутствие фактов обращения взыскания по исполнительным документам	0,07	
		P>0					0
		P=0					5
5.2	Приостановление осуществления операций по расходованию средств, находящихся на лицевых счетах получателей средств бюджета муниципального района, подведомственных ГАБС, в связи с нарушением процедур исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета	Оценивается наличие приостановления осуществления операций по расходованию средств, находящихся на лицевых счетах получателей средств бюджета муниципального района, подведомственных ГАБС, в связи с нарушением процедур исполнения судебных актов, где Р- количество случаев приостановления осуществления операций в отчетном году	Количество случаев		Наилучшим результатом считается отсутствие приостановления осуществления операций по расходованию средств	0,07	
		P>0					0
		P=0					5

	муниципального района по обязательствам получателей средств бюджета муниципального района					
6. Качество управления активами						
6.1	Наличие нарушений при управлении и распоряжении муниципальной собственностью	Оценивается наличие нарушений при управлении и распоряжении муниципальной собственностью ГАБС, где Р – количество фактов нарушений при управлении и распоряжении муниципальной собственностью	Количество нарушений		Целевым ориентиром ГАБС является отсутствие нарушений по результатам проверок, в том числе проведенных органами муниципального финансового контроля	0,05
		P>0		0		
		P=0		5		

* в целях сопоставимости условий оценки по ГАБС, у которых возможность отражения расходов в программном формате отсутствует (Собрание депутатов Галичского района, Контрольно-счетный орган муниципального образования Галичский муниципальный район, и прочие органы в виду невозможности установления целевых показателей для таких органов в соответствии с методическими рекомендациями по составлению и исполнению местных бюджетов на основе муниципальных программ) выставляется оценка, равная среднему арифметическому показателю соответствующих оценок, полученных остальными ГАБС.

**проводится оценка отдельных ГАБС по закрепленным за ними видам (подвидам) доходов (госпошлины и неналоговых доходов, за исключением невыясненных поступлений, средств, поступающих в виде возвратов дебиторской задолженности прошлых лет, штрафов, санкций и возмещений ущерба). В случае изменения бюджетного законодательства Российской Федерации оценка показателя 3.1 осуществляется в сопоставимых условиях.

Приложение 2
к Порядку проведения мониторинга
качества финансового менеджмента главных
администраторов средств бюджета
Галичского муниципального района

ФОРМА

(наименование главного администратора средств бюджета муниципального района)

Сведения, необходимые для проведения мониторинга качества
финансового менеджмента за 202__ год

Показатель	Порядковый номер соответствующего критерия оценки качества финансового менеджмента ГАБС	Значение показателя
1	2	3
Количество муниципальных бюджетных и автономных учреждений, выполнивших муниципальное задание более чем на 95% в отчетном финансовом году, единиц	2.5	
Общее количество муниципальных бюджетных и автономных учреждений, которым установлено муниципальное задание в отчетном финансовом году, единиц	2.5	
Количество фактов обращения взыскания по исполнительным документам за счет средств бюджета муниципального района, единиц	5.1	
Количество фактов приостановления осуществления операций по расходованию средств, находящихся на лицевых счетах получателей средств бюджета муниципального района, подведомственных ГАБС, в связи с нарушением процедур исполнения судебных актов, единиц	5.2	
Количество фактов нарушений при управлении и распоряжении муниципальной собственностью по результатам проверок, в том числе проведенных органами муниципального финансового контроля, единиц	6.1	

Приложение 3
к Порядку проведения мониторинга
качества финансового менеджмента главных
администраторов средств бюджета
Галичского муниципального района

ФОРМА

Сводная итоговая оценка качества финансового менеджмента
главных администраторов средств бюджета
Галичского муниципального района

№ п/п	Наименование ГАБС	Итоговая оценка качества финансового менеджмента (в баллах)	Отклонение итоговой оценки качества финансового менеджмента соответствующего ГАБС от максимальной оценки качества финансового менеджмента ГАБС, %
1	2	3	4